

## Diálogo del Alto Comisionado sobre los Desafíos de la Protección: la cooperación para el desarrollo Nota conceptual

### Introducción

Esta nota detalla el concepto del Diálogo del Alto Comisionado de 2022 sobre Desafíos de la Protección. El Diálogo del Alto Comisionado es un foro donde las partes interesadas pueden abordar temas nuevos en relación con el desplazamiento y la apatridia de manera informal, abierta y activa. En 2022, el Diálogo del Alto Comisionado tendrá lugar los días 7 y 8 de diciembre en Ginebra, Suiza, y se enfocará en la cooperación para el desarrollo con el objetivo de impulsar la protección, la inclusión y las soluciones para personas desplazadas y apátridas. En el [sitio web](#) de ACNUR puede consultarse más información al respecto.

Considerando que 100 millones de personas han sido desplazadas por la fuerza en todo el mundo, una amplia gama de actores reconoce que el desplazamiento forzado y la apatridia no son únicamente cuestiones humanitarias, sino también de desarrollo a largo plazo. Las iniciativas clave hacen patente un consenso global en el sentido de que todos los actores humanitarios, políticos, de desarrollo y de construcción de paz desempeñan un papel en impulsar y encontrar soluciones en favor de las personas refugiadas, apátridas, desplazadas por la fuerza y retornadas. Estas iniciativas incluyen el informe del Secretario General de las Naciones Unidas (“Nuestra agenda común”), la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el compromiso de no dejar a nadie atrás, el Pacto Mundial sobre los Refugiados, la campaña #IBelong para acabar con la apatridia, el informe sobre desplazamiento interno del Grupo de Alto Nivel y el plan de acción sobre desplazamiento interno del Secretario General, así como la Recomendación del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz.

Muchos actores han acelerado los esfuerzos por mejorar la cooperación para el desarrollo en contextos de apatridia y desplazamiento, lo cual se ha traducido en logros positivos y tangibles: tanto los gobiernos de acogida como los donantes han integrado el desplazamiento a sus agendas. Por otra parte, el que haya aumentado la ayuda oficial al desarrollo que reciben los países de acogida con economías en desarrollo ha derivado en innovadores mecanismos administrativos, jurídicos, de financiación por país, así como políticas comerciales. Las nuevas alianzas en torno a la cooperación para el desarrollo han apoyado medidas y respuestas integrales en materia de política pública que buscan mitigar la pobreza, encontrar soluciones y fortalecer las respuestas institucionales.

Aunque son prometedores los avances que se han hecho, aún hace falta encontrar soluciones a largo plazo, considerando que, en situaciones prolongadas, muchas personas permanecen en un limbo por largos períodos de tiempo (un promedio de diez años) debido a la falta de oportunidades de retorno o a la falta de acceso a otras soluciones duraderas. En 2019, algunos Estados frágiles dieron acogida a más de la mitad de las personas refugiadas en el mundo. Con frecuencia, estos Estados son países de origen, de tránsito o de acogida y también suelen enfrentar situaciones de desplazamiento interno. Asimismo, es posible que enfrenten desafíos no solo al incluir a las personas apátridas y desplazadas por la fuerza en estrategias para el desarrollo más amplias, sino también al garantizar que exista un entorno que, en materia de política pública, facilite la inclusión. Combinada con oportunidades limitadas de integración o de retorno, esta situación puede exacerbar las dificultades, detonar movimientos secundarios y prolongar situaciones de desplazamiento existentes.

El compromiso de ACNUR en materia de cooperación humanitaria para el desarrollo no ha menguado ni menguará. Una evaluación de la labor de ACNUR subraya que la organización desempeña un papel cada vez más activo fomentando que haya participación para el desarrollo en contextos de desplazamiento forzado. Asimismo, pone de manifiesto que la Agencia para los Refugiados tiene la capacidad de aprovechar la cooperación para el desarrollo con el propósito de mejorar los entornos de protección y política pública; vincular los servicios para refugiados con los sistemas nacionales; y ampliar el apoyo para alcanzar la autosuficiencia en comunidades refugiadas y de acogida. Las [Direcciones Estratégicas de ACNUR para 2022-2026](#) también enfatizan la importancia de acelerar los esfuerzos por incorporar la participación para el desarrollo desde las primeras etapas de respuesta al desplazamiento.

El [informe de indicadores del Pacto Mundial sobre los Refugiados de 2021](#) hizo patente la necesidad de que aumente tanto la cooperación para el desarrollo como la ayuda oficial al desarrollo no solo para impulsar los objetivos del Pacto Mundial sobre los Refugiados, sino también para fomentar que las cargas y responsabilidades se distribuyan y se compartan.

El [Grupo de Alto Nivel sobre Desplazamiento Interno](#) del Secretario General de las Naciones Unidas enfatizó la necesidad de que las políticas y las respuestas gubernamentales cuenten con un enfoque orientado al desarrollo para hacer frente al desplazamiento interno; asimismo, puso de relieve que hace falta fortalecer los sistemas y servicios públicos.

Con base en estos compromisos, prácticas y aprendizajes, ACNUR tendrá que adaptar su labor, así como ampliar y fortalecer sus alianzas en la materia. Los actores para el desarrollo pueden aportar su influencia y brindar apoyo técnico y financiero para impulsar la protección, la inclusión y las soluciones al desplazamiento y la apatridia a largo plazo. Involucrar en estos esfuerzos a organizaciones regionales, gobiernos, autoridades subnacionales, y comunidades desplazadas, apátridas y de acogida podría fomentar aún más la cooperación desde el nexo acciones humanitarias-desarrollo-paz en estos contextos.

## Resultados esperados

El Diálogo del Alto Comisionado de 2022 contribuirá al fortalecimiento de la cooperación para el desarrollo como vía para impulsar la protección, la inclusión y las soluciones en contextos de apatridia y desplazamiento forzado por medio de:

- la identificación de **desafíos, oportunidades y recomendaciones**;
- la creación de **iniciativas concretas** en las que **diversas partes interesadas** aborden desafíos específicos de manera sostenible, coordinada y coherente;
- la información que se recabe para nutrir **el desarrollo y la movilización de compromisos** en relación con la cooperación para el desarrollo de cara al siguiente Foro Mundial sobre los Refugiados (en 2023).

Una vez que haya concluido el Diálogo se preparará un **resumen** – en un documento en línea – con los resultados y los puntos más importantes de la discusión en materia de buenas prácticas, lecciones aprendidas, participación de diversas partes interesadas, recomendaciones e iniciativas.

## Temáticas específicas

El Diálogo se enfocará en la cooperación para el desarrollo en todas las etapas del desplazamiento, desde las acciones tempranas hasta la inclusión y las soluciones, sin obviar la protección en ningún momento.

### Acciones tempranas: Mejorar la cooperación para el desarrollo para anticipar, responder y fomentar enfoques a largo plazo frente a las emergencias

Con el surgimiento de 42 emergencias declaradas en 30 países desde principios de 2021, considerando también que va en aumento el número de personas refugiadas que viven en situaciones prolongadas, en sus [Direcciones Estratégicas para 2022-2026](#), ACNUR se ha comprometido a reforzar las capacidades de preparación y respuesta, y a sustituir los enfoques a corto plazo con enfoques a largo plazo desde el comienzo de una emergencia.

La cooperación para el desarrollo desde que inicia una emergencia puede complementar las respuestas humanitarias, apoyar los esfuerzos por fortalecer la protección ambiental, y propiciar que las cargas y responsabilidades se compartan aún más. Al integrar estrategias de resiliencia, autosuficiencia y reducción de riesgos a largo plazo en políticas, planes y presupuestos nacionales y locales, las aproximaciones al desarrollo podrían fomentar la resiliencia y la inclusión, facilitar soluciones, y apoyar el acceso a la protección desde el comienzo. Aproximaciones de este tipo mejorarían la capacidad de los sistemas nacionales y locales no solo para anticipar y responder a crisis y conmociones, sino también para garantizar que las personas desplazadas y apátridas reciban protección y apoyo.

El Diálogo explorará cómo facilitar una cooperación para el desarrollo temprana mediante enfoques preventivos y responsivos en respuestas y políticas, integrando asistencia humanitaria y para el desarrollo a partir de prioridades comunes, dando seguimiento a la financiación para el desarrollo de manera integral y sistemática para nutrir la planeación, y facilitando la financiación para el desarrollo desde el inicio de una emergencia.

### Inclusión: El papel de la cooperación para el desarrollo para facilitar la inclusión en los sistemas nacionales

Incluir a las personas apátridas y desplazadas por la fuerza en la planeación nacional para el desarrollo y en los sistemas de educación, salud, trabajo, protección social y otros servicios es esencial para reconstruir la resiliencia y fortalecer la autosuficiencia. Asimismo, permite a las personas contribuir a la vida social y económica de las comunidades que les han dado acogida, en lugar de que por años – incluso, décadas – dependan de sistemas de asistencia humanitaria. La inclusión es fundamental para no dejar a nadie atrás, un principio central en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La inclusión también se basa en los principios de protección internacional, ya que es necesario que existan estructuras de participación, así como marcos jurídicos y políticos propicios, para acceder a los sistemas nacionales. Por medio de la inclusión, los gobiernos podrán garantizar que las personas apátridas y desplazadas reciban protección y apoyo en sus territorios.



Uno de los desafíos más significativos que detalla el [Informe de Indicadores](#) del Pacto Mundial sobre los Refugiados de 2021 es que, si bien la ley permite tener acceso a ciertos derechos y sistemas, con frecuencia hay obstáculos que, en la práctica, impiden que sea efectivo. Considerando que la mayor parte de las personas desplazadas y apátridas han sido acogidas por países de renta media o de renta baja, uno de los obstáculos principales que estas personas enfrentan es la falta de recursos y una capacidad de absorción limitada para su inclusión en los sistemas y servicios nacionales, que les permitirían beneficiarse de oportunidades socioeconómicas.

La cooperación para el desarrollo – mediante financiación, formación, y fortalecimiento de los datos y de su análisis – es clave para no solo hacer frente a los obstáculos antes descritos, sino también para facilitar la inclusión en los planes y sistemas nacionales. La cooperación para el desarrollo apoya a los gobiernos al atender las necesidades de las personas desplazadas y apátridas de una manera más predecible y confiable. Los datos y su análisis sirven para alimentar la cooperación para el desarrollo; por tanto, son esenciales en la planeación y evaluación del impacto de la inclusión tanto en las comunidades de acogida como en las propias personas desplazadas y apátridas.

El Diálogo explorará importantes ejemplos, intervenciones, herramientas y marcos de la cooperación para el desarrollo que podrían facilitar la inclusión y propiciar un entorno de protección. Los ejemplos se obtendrán de financiación para el desarrollo de bancos, donantes bilaterales y sector privado; asistencia técnica para desarrollar las capacidades de sistemas locales y nacionales; y análisis de datos para apoyar la planeación y las estadísticas nacionales, así como ayudar a las partes interesadas a comprender y abordar las barreras que obstaculizan la inclusión.

### **Soluciones: Cómo llegar a soluciones mediante una cooperación para el desarrollo fortalecida**

Los niveles récord de nuevos desplazamientos están sobrepasando los mejores esfuerzos por resolver la situación de las personas desplazadas. Casi diez millones de personas apátridas en el mundo necesitan soluciones duraderas urgentemente, una situación que ha abonado al desplazamiento interno y externo. Una de las recomendaciones clave de las [Reuniones del Funcionariado de Alto Nivel](#), que se llevaron a cabo en 2021 para evaluar los avances alcanzados en relación con los objetivos del Pacto Mundial sobre los Refugiados, es mejorar la cooperación para el desarrollo con el propósito de apoyar las soluciones.

Las iniciativas, los pactos y los acuerdos regionales y transfronterizos pueden facilitar la cooperación para el desarrollo para apoyar enfoques integrales hacia las soluciones. Por ejemplo, las tres plataformas de apoyo que se crearon en el Foro Mundial sobre los Refugiados de 2019 no solo han contribuido a las respuestas regionales al desplazamiento forzado en Centroamérica (MIRPS), Afganistán (SSAR) y África Oriental (IGAD), sino que también ofrecen prácticas prometedoras y lecciones aprendidas para seguir impulsando enfoques regionales y subregionales para encontrar soluciones.

La cooperación para el desarrollo desempeña un papel esencial para crear condiciones que permitan a las personas refugiadas y desplazadas internas retornar a sus lugares de origen de manera voluntaria y sostenible. La cooperación para el desarrollo puede apoyar la reconstrucción de la infraestructura necesaria, así como fortalecer la capacidad de los sistemas nacionales y locales para facilitar el acceso a documentación civil, vivienda, tierras, servicios socioeconómicos, justicia, protección y seguridad. Asimismo, su papel es fundamental para apoyar los esfuerzos por abordar las causas de raíz y alcanzar la paz. Garantizar una reintegración sostenible y prevenir desplazamientos secundarios depende de garantizar la existencia de los elementos mencionados.

Si bien el retorno es la solución que prefieren algunas personas desplazadas, no es una opción para todas ellas. Cuando la integración o las soluciones locales sean viables, la cooperación para el desarrollo puede ser una fuente de apoyo. Facilitar la integración y atender necesidades específicas en zonas urbanas – es decir, donde vive el mayor número de personas desplazadas y apátridas – requiere inversiones, formación y apoyo, así como datos y el análisis de estos.

El Diálogo ofrecerá una oportunidad para considerar el papel que desempeña la cooperación para el desarrollo en enfoques integrales hacia las soluciones (con inclusión de iniciativas regionales), con especial énfasis en la creación de las condiciones que permitan retornos sostenibles, al tiempo que se facilita la integración local, se fortalecen las soluciones (a nivel local), y se previene o resuelve la apatridia.

## Hoja de ruta

### **Octubre y noviembre: Mesas redondas situacionales**

Para garantizar que el Diálogo se nutra de aprendizajes adquiridos con la experiencia, entre octubre y noviembre de 2022, ACNUR organizará una serie de mesas redondas que girarán en torno a los temas del Diálogo de este año, situados en contextos específicos de desplazamiento y apatridia en cada región del mundo. Las mesas redondas estimularán la reflexión a partir de aprendizajes, desafíos y oportunidades en situaciones particulares.

### **7 y 8 de diciembre: Diálogo del Alto Comisionado sobre los Desafíos de la Protección**

Con base en los resultados de las mesas redondas situacionales, las discusiones continuarán durante el Diálogo, pero a escala mundial. El evento estará a cargo del Alto Comisionado y, en tanto las circunstancias lo permitan, tendrá lugar durante dos días en el Centro Internacional de Conferencias (*Centre International de Conférences Genève, CICG*) en Ginebra. De cualquier forma, se transmitirá en vivo, lo cual permitirá un mayor alcance con la participación virtual. Los resultados del Diálogo servirán para nutrir y movilizar compromisos en materia de cooperación para el desarrollo de cara al siguiente Foro Mundial sobre los Refugiados, que tendrá lugar en 2023.

